



PLEBISCITO NACIONAL+ 2020

Elige el país que quieres

Voto anticipado informe comparado



#EligeElPaísQueQuieres

Minuta sobre voto anticipado: Experiencia comparada

Cada vez resulta más común que los países busquen transformaciones a los sistemas de votación para dar mayores facilidades al momento de emitir el sufragio. Si bien la Red de Conocimientos Electorales (ACE, por sus siglas en inglés), establece que la regla general es considerar a los sistemas alternativos de votación como excepciones (se sigue considerando a la votación personal, presencial en el día de las elecciones como el mecanismo de mayor utilización), el voto anticipado ha implicado ofrecerle facilidades a los electores que no pueden presentarse en una mesa de votación el día de la jornada electoral, para que emitan su voto uno o varios días antes. Esta medida ha sido catalogada como forma de inclusión y para garantizar el derecho a voto a personas que el día de la elección no puedan sufragar. De acuerdo con la clasificación de ACE Project los dos métodos básicos de voto anticipado son:

1. Voto anticipado en local de votación. Se realiza en persona, en una oficina del organismo electoral, un sitio o mesa de votación normal u otro recinto habilitado para estos efectos;
2. Voto por correo, en cuyo caso el elector solicita, o le es enviado de manera automática, la papeleta y el material de votación, los cuales el propio elector debe enviar de regreso al organismo electoral. Se encuentran ejemplos de este tipo de medidas tanto en países en donde el voto es voluntario, como en aquellos donde es obligatorio. Uno de los objetos de estas modalidades, es facilitar la votación a aquellas personas que cuentan con dificultades de acceso o que se encuentran imposibilitadas de concurrir al lugar de su inscripción el día de las elecciones.

Sin embargo, para efectos de este informe sólo se tomarán en consideración los casos de países que aplican el voto anticipado de forma presencial en locales de votación.

A continuación, se describen las modalidades alternativas de votación anticipada existentes en Australia, Finlandia, Canadá, Estados Unidos, España, Ecuador y Nueva Zelanda. De los países descritos, sólo en Australia y Ecuador el voto es obligatorio.

Australia impone a sus ciudadanos ciertos requisitos para utilizar este mecanismo de votación;

- a) Estar fuera del distrito electoral en donde están inscritos para votar
- b) Estar a más de 8 km de un lugar de votación
- c) Estar de viaje
- d) Ser incapaces de abandonar su lugar de trabajo para votar
- e) Estar gravemente enfermos o deben dar a luz en breve (o cuidar a alguien que está enfermo)
- f) Ser pacientes hospitalizados y no pueden votar en el hospital
- g) Tener creencias religiosas que le impiden asistir a un lugar de votación

- h) Estar encarcelados cumpliendo una condena de menos de tres años o de otra manera detenidos

A su vez, en Ecuador existe el voto en casa o domiciliario, el cual consiste en llevar el voto a personas mayores de 65 años con discapacidad física severa igual o mayor al 75 por ciento.

A través de brigadas del organismo electoral se lleva el material electoral (biombo, urna y papeletas) hasta los domicilios de las personas con discapacidad, previamente identificadas por el CNE, para que puedan ejercer su derecho al voto.

Las personas con discapacidad registradas para el voto en casa sufragan dos días antes de los comicios generales. Para garantizar la privacidad del voto, el CNE coloca un biombo y una urna volante, y en algunas ocasiones solo ingresa el presidente y secretario de la junta. Si la persona desea, lo asiste un familiar. El voto debe ser sellado y se contabiliza el día de las elecciones.

País	Desde qué fecha se aplica	Cuantos días antes del día oficial de la elección se realiza la votación anticipada	Lugar y mecanismo de votación	Registro previo	% participación electoral anticipada respecto de la votación total	% de incremento de participación electoral anticipada (última elección) respecto de la elección anterior
Australia	1992	2 semanas previas al día de las elecciones y cierran 1 día antes de la elección.	presencial en local de votación, por correo postal y en centros móviles domiciliarios	sí y sujeto a ciertos requisitos	40,7% (2019)	23% (2019 respecto 2013)
Canadá	2011	Desde que se convoca a la elección (mínimo 36 días antes 1)	presencial en local de votación, por correo postal, y en centros móviles domiciliarios	no, pero se solicita anticipadamente una boleta especial de votación	11% (2019)	25% (2019 respecto al 2015)

Estados Unidos	1992	Varía según el estado. Comienza entre 45 días antes de las elecciones, o tan tarde como el viernes anterior a las elecciones (celebra día martes). En promedio son 22 días para la votación anticipada	presencial en local de votación y por correo postal	no	36,6% (2016)	5% (2016 respecto 2012)
Finlandia	1978	11 días antes de la fecha de las elecciones y termina cinco días antes de la realización de los comicios.	presencial en local de votación y en centros móviles domiciliarios	no	16% (2019 EU elections)	4% (2019 respecto 2014)
Ecuador	2013	Las personas con discapacidad registradas para el Voto En Casa sufragan dos días antes de los comicios generales. y se contabiliza el día de las elecciones.	centros móviles domiciliarios	si y sujeto a ciertos requisitos	0,6% voto en casa (votaron 800 personas en las últimas elecciones generales del año 2017)	275 a 800 (2013 respecto al 2017)

Nueva Zelanda	2008	12 días antes del día de las elecciones, con alrededor de 500 mesas de votación instaladas en todo el país	Presencial en la mesa de votación correspondiente a su circunscripción	si, el elector tiene un plazo de 31 días antes de que comience la votación anticipada para inscribirse.	48% (2017)	33% (2017 respecto del 2011)
Suecia	1921	2 semanas antes del día oficial de las elecciones	Presencial en colegios electorales designados especialmente para votación temprana en cualquier lugar del país, generalmente en lugares de propiedad municipal como las bibliotecas 2.	No	12% (2019)	2% (2019 respecto del 2014)

1 La Ley de Elecciones del Canadá (artículo 57) especifica que el período electoral debe durar un mínimo de 36 días; No especifica un máximo.

2 Los votos anticipados son transportados al colegio electoral del votante en sobres dobles. Antes de que se cuente el voto anticipado, los funcionarios comprueban si el votante ha votado en el colegio electoral el día oficial de la elección. Si es así, el voto anticipado se destruye, con el sobre interior sin abrir. Los votos anticipados que no llegan a tiempo a la mesa electoral son transportados al Consejo Administrativo del Condado y contados si el votante no ha votado ya.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos disponibles en: https://en.wikipedia.org/wiki/Early_voting;

<https://scholarship.law.wm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1026&context=wmborj>;

https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/25500/1/GRID_Voto_anticipado_exp_ext_GD_EEUU_def.pdf; <https://www.cbc.ca/news/canada/voter-turnout-2019-1.5330207>;

<https://www.cbc.ca/news/politics/advance-voting-1.5320275>;

<https://www.elections.ca/content.aspx?section=med&document=oct1519&dir=pre&lang=e>;

<https://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=2054&artikel=7229138>;

https://yle.fi/uutiset/osasto/news/slight_improvement_as_16_in_finland_vote_early_in_eu_elections/10793691;

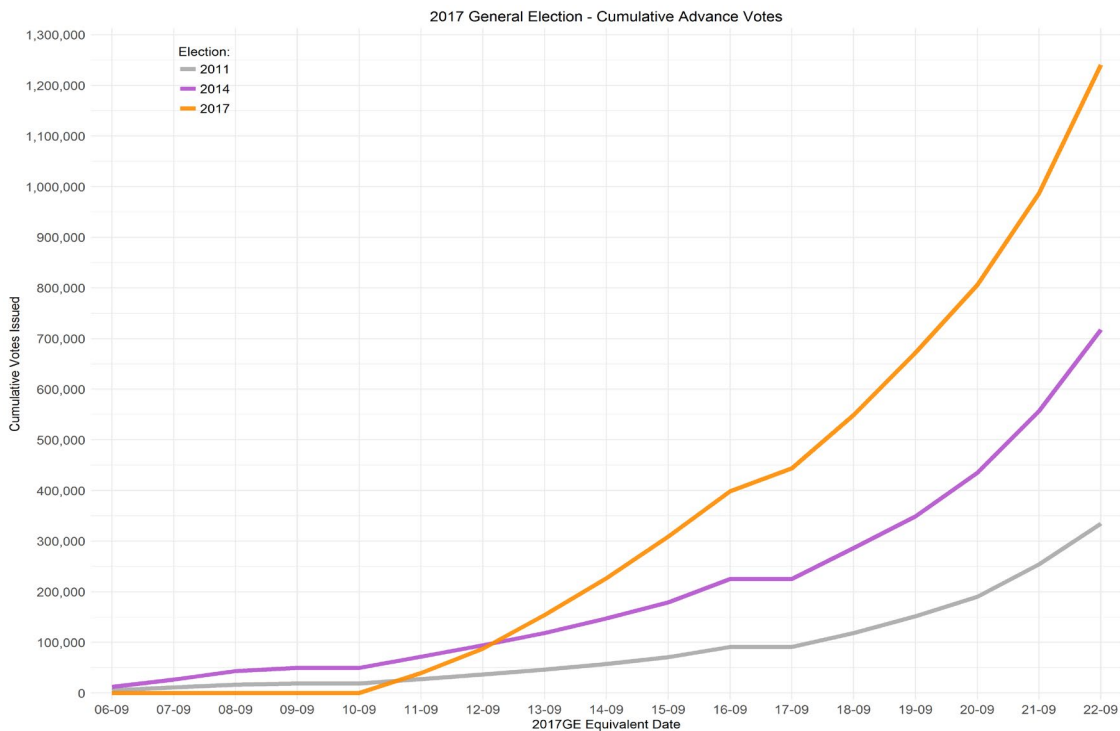
<https://www.thelocal.se/20180822/early-voting-starts-in-sweden-as-election-race-heats-up>;

<http://201.159.222.49/index.php/REVISTASANGREGORIO/article/view/803/10-KAROL>

Evolución del voto anticipado

El crecimiento del mecanismo de voto anticipado ha tenido en la mayoría de los casos una evolución positiva. En los siguientes gráficos se observa cómo este mecanismo está siendo cada vez más utilizado por la ciudadanía en algunos países.

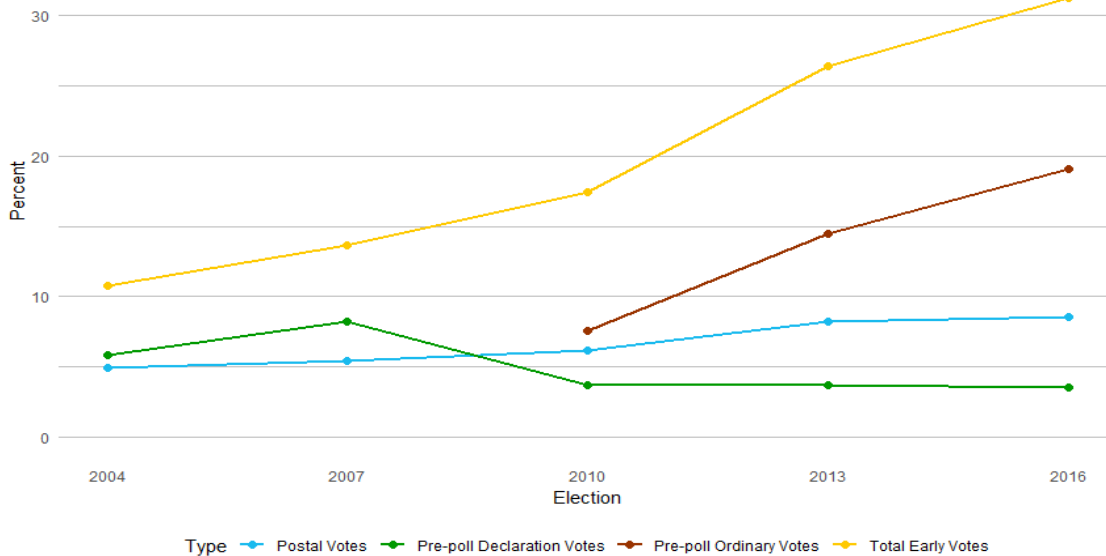
Evolución voto anticipado en Nueva Zelanda, elecciones generales.



Fuente:

<https://web.archive.org/web/20170923144813/http://www.elections.org.nz/events/2017-general-election/advance-voting-statistics>

Evolución voto anticipado en Australia, elecciones federales.



Fuente:

[https://www.aph.gov.au/About Parliament/Parliamentary Departments/Parliamentary Library/FlagPost/2019/May/Trends in early voting in federal elections](https://www.aph.gov.au/About%20Parliament/Parliamentary%20Departments/Parliamentary%20Library/FlagPost/2019/May/Trends%20in%20early%20voting%20in%20federal%20elections)

Evolución del voto anticipado en elecciones presidenciales de Estados Unidos	
Año	Porcentaje de participación
2016	36.6%
2012	31.6%
2008	30.6%
2004	22%
2000	16%
1992	7%

Fuente: https://en.wikipedia.org/wiki/Early_voting

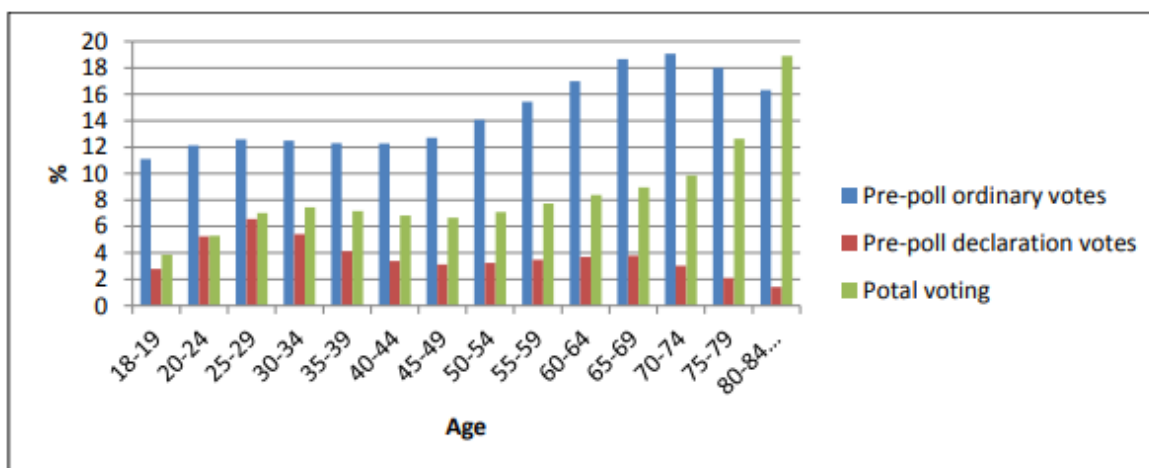
¿Quiénes votan anticipado?

A partir de un estudio realizado por la Australian Electoral Commission, se examinó quién es el elector que probablemente vote de forma anticipada y por qué lo hacen. El análisis muestra que la edad, los ingresos y la educación está asociada con el tipo de voto anticipado ¹(voto previo en el lugar de votación, declaración de voto anticipado o voto postal) que los

¹ Voto previo en el lugar de votación o pre-poll ordinary votes se refiere a los votos emitidos en persona en lugares de votación previo a la elección. Los votantes que no están inscritos en el censo electoral o que

votantes son más probables de emitir. El análisis sugiere que la mayor cantidad de votos anticipados, se da en los australianos de mediana edad y mayores, con ingresos promedio y con niveles más bajos de educación. La "conveniencia" es la razón principal dada por los australianos para la votación anticipada, sin embargo, este no es uno de los motivos permitidos enumerados por el organismo electoral para votar de forma anticipada.

Tipo de voto anticipado emitido por rango etario



Fuente: https://www.aec.gov.au/About_AEC/research/files/apsa-2014-early-voting-in-australian-federal-elections-causes-and-consequences.pdf

Por otra parte, un análisis de correlación entre votación anticipada y los niveles de educación muestran que las divisiones o circunscripciones con una mayor proporción de personas con altos niveles de educación (un diploma o nivel superior de educación), según lo registrado en el Censo 2011, contaban con más votos de declaración previa a la elección y votos postales, pero menos votos presenciales en los locales de votación antes de la elección.

Por el contrario, circunscripciones con niveles bajos de educación tenían más probabilidades de tener un mayor número de votos presenciales en los locales de votación antes de la votación, pero menos votos por declaración previo a la elección y menos votos postales también.

necesitan actualizar sus datos de inscripción, pueden votar en persona haciendo un voto de declaración en un centro de votación anticipada (pre-poll declaration votes) en las dos semanas anteriores a la elección. Los votantes que deseen hacer una declaración de voto para inscribirse o actualizar sus datos de inscripción deben llevar la forma prescrita de identificación con fotografía, a saber, una licencia de conducir de Nueva Gales del Sur o una tarjeta con fotografía de Nueva Gales del Sur.

De igual forma, se observó que las circunscripciones o divisiones electorales con ingresos altos tenían más probabilidades de emitir votos de declaración previa pero menos probabilidades de emitir votos presenciales en los lugares de votación previo a las elecciones. Por el contrario, las personas en el rango de ingresos medios entre (28.800 a 41.599 dólares) tenían más probabilidades de emitir votos presenciales en los locales de votación de forma anticipada.

La experiencia australiana ha evidenciado que la votación temprana se ha convertido en un mecanismo aceptado en las elecciones tanto a nivel federal estatal, y que es aprovechado por un número cada vez mayor de votantes. A su vez, la votación temprana tiene un impacto sustancial en la logística de la gestión electoral, ya que la previsión del número y la ubicación de los centros de votación anticipada será cada vez más importante de planificar y considerar dentro de los recursos electorales.

Referencias:

<https://www.bbc.com/news/world-us-canada-34508336>

https://www.aec.gov.au/About_AEC/research/files/apsa-2014-early-voting-in-australian-federal-elections-causes-and-consequences.pdf

https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/25500/1/GRID_Voto_anticipado_exp_ext_GD_EEUU_def.pdf

https://yle.fi/uutiset/osasto/news/slight_improvement_as_16_in_finland_vote_early_in_eu_elections/10793691

https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/FlagPost/2019/May/Trends_in_early_voting_in_federal_elections

<https://books.google.cl/books?id=bE2EDAAAQBAJ&pg=PA126&lpg=PA126&dq=advance+voting+finland&source=bl&ots=3v7Cna2nfG&sig=ACfU3U3WqhThsq1mbAk5QtzOki6WnKZhVQ&hl=es->

[419&sa=X&ved=2ahUKEwiG8vGzisHpAhVRJ7kGHYBCBmc4ChDoATAJegQIChAB#v=onepage&q=advance%20voting%20finland&f=false](https://books.google.cl/books?id=bE2EDAAAQBAJ&pg=PA126&lpg=PA126&dq=advance+voting+finland&source=bl&ots=3v7Cna2nfG&sig=ACfU3U3WqhThsq1mbAk5QtzOki6WnKZhVQ&hl=es-419&sa=X&ved=2ahUKEwiG8vGzisHpAhVRJ7kGHYBCBmc4ChDoATAJegQIChAB#v=onepage&q=advance%20voting%20finland&f=false)

<https://web.archive.org/web/20170923144813/http://www.elections.org.nz/events/2017-general-election/advance-voting-statistics>

<http://201.159.222.49/index.php/REVISTASANGREGORIO/article/view/803/10-KAROL>